Согласован

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Глава района А.В. Косёнков

Утвержден

 протоколом заседания

Комиссии по оценке

эффективности функционирования

 антимонопольного  комплаенса

20 января 2020 г.

**Доклад**

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства в органах местного самоуправления Чагодощенского района за 2019 год**

**1.      Общие положения.**

Во исполнение Указа Президента  Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Правительства Вологодской области от 18 марта 2019 года № 268 «О создании и организации органами исполнительной государственной власти области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям в органах местного самоуправления района   постановлением Главы района от 23.05.2019 года № 100 создана  система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Постановление от 23.05.2019 года №  100  «О системе внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства в органах местного самоуправления района», в соответствии с которым   в органах местного самоуправления района реализуется антимонопольный комлаенс,  разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 N 2258-р.

Порядком об антимонопольном комплаенсе функции уполномоченного подразделения возложены на юридический отдел администрации района. Реализация функций уполномоченным подразделением осуществляется совместно с отделом муниципальной службы и работы с поселениями администрации района, управляющим делами администрации района.

 С целью осуществления  оценки  эффективности организации и функционирования  в органах местного самоуправления района антимонопольного комплаенса   создан Коллегиальный орган – Комиссия по оценке эффективности  функционирования антимонопольного  комплаенса, состав и  порядок  о которой утверждены  постановлением Главы района.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Чагодощенского района создан раздел «Антимонопольный  комплаенс».

**2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного  комплаенса в органах местного самоуправления района.**

В целях выявления  и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделением  проводится ряд мероприятий.

**2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного  законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.**

Во исполнение пункта 5 раздела 3 Порядка об организации системы внутреннего обеспечении  соответствия  требованиям антимонопольного законодательства  в органах местного самоуправления района (далее- Положение об антимонопольном законодательстве) уполномоченными подразделением проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов местного самоуправления за предыдущие три года.

По результатам  проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрения  дел по вопросам применения и возможного нарушения органами местного самоуправления норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты органов местного самоуправления района, в которых УФАС России по Вологодской области  выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период отсутствуют;

- в связи с  выявленными нарушениями антимонопольного законодательства за период 2017-2019 г.г.  в комитет по управлению муниципальным имуществом района УФАС по Вологодской области  было направлено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в 2018 году в отношении комитета по управлению муниципальным имуществом района было вынесено решение о признании комитета по управлению муниципальным имуществом района, нарушившим   требования антимонопольного законодательства   при заключении контракта на поставку тепловой энергии (не размещено извещение о заключении контракта, сведения о заключении контракта).

Высокие риски нарушения антимонопольного законодательства характерны для правоотношений, возникающих в сфере размещения закупок для муниципальных нужд. Причинами стабильно сохраняющихся рисков нарушений в данной сфере являются, во-первых, часто вносимые в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменения, не позволяющие обеспечивать стабильное правоприменение, во-вторых, отсутствие в отраслевых органах местного самоуправления района узких специалистов в данной области законодательства.

**2.2. Анализ действующих  нормативных правовых  актов органов местного самоуправления района  на предмет их соответствия антимонопольному законодательству**.

Во исполнение пункта 6 раздела 3 Порядка об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного  и проведения анализа нормативных правовых актов органов местного самоуправления района на соответствие антимонопольному законодательству  уполномоченным подразделением – сделан вывод  о соответствии нормативных правовых актов органов местного самоуправления района антимонопольному законодательству.

**2.3. Анализ проектов** **нормативных правовых  актов органов местного самоуправления района  на предмет их соответствия антимонопольному законодательству**.

В целях обеспечения  проведения анализа НПА  администрации размещаются  на официальном сайте Чагодощенского муниципального района  в подразделе  «Проекты  нормативных правовых актов».

**2.4.Проведение  систематической оценкиэффективности  разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного  законодательства  в органах местного самоуправления района.**

В целях  выявления  рисков нарушения антимонопольного законодательства  уполномоченным подразделением  осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Порядком об  антимонопольном комплаенсе, а именно:

-запрошены предложения от структурных подразделений органов местного самоуправления о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства;

-проведена оценка поступивших предложений с учетом ряда показателей  (выдача  предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела  о нарушении  антимонопольного законодательства; привлечение  к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц)

- проведены рабочие совещания с  уполномоченными  структурными   подразделениями     с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По   результатам  проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением -  составлена  Карта  рисков нарушения  антимонопольного законодательства  на 2020 год, утверждена постановлением Главы района.

**2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.**

 В целях снижения  рисков нарушения  антимонопольного законодательства  уполномоченным подразделением на основе Карты  рисков разработан  План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного  законодательства в органах местного самоуправления района на 2020 год (далее – План  мероприятий).

С целью   повышения квалификации сотрудников органов местного самоуправления района в сфере антимонопольного законодательства проведено  рабочее совещание по вопросу механизма проведения  анализа проектов НПА  администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же  с целью ознакомления с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения  положений, противоречащих нормам  антимонопольного  законодательства на стадии разработки проектов НПА,  договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отдел по правовому обеспечению) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями органов местного самоуправления.

**2.7. Оценка  эффективности функционирования  в органах местного самоуправления района  антимонопольного комплаенса.**

Определение ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в текущем году затруднительно ввиду того, что система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах местного самоуправления района внедрена с мая 2019 года, должностные лица уполномоченного органа в настоящее время осваивают методику обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

**Выводы:**

В настоящее время в органах местного самоуправления Чагодощенского района осуществлено внедрение  системы внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства .

Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, размещены в официальном сайте Чагодощенского района в разделе «Экономика района».

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам нарушения антимонопольного  законодательства и антимонопольного комплаенса.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта  рисков нарушения  антимонопольного законодательства.

  В целях снижения  рисков нарушения антимонопольного законодательства  разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства  в органах местного самоуправления района.

В предстоящем году данная работа уполномоченного органа будет носить уже системный характер, планируется обеспечить прохождение должностными лицами уполномоченного органа обучение в целях повышения квалификации в сфере антимонопольного законодательства.