

Согласован
Глава округа А.В.Косёнков ✓
А.В.Косёнков

Утвержден
протоколом заседания
Комиссии по оценке
эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса
27 января 2025 г.

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства в
органах местного самоуправления Чагодощенского округа за 2024 год**

1. Правовая основа функционирования антимонопольного комплаенса

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Правительства Вологодской области от 18 марта 2019 года № 268 «О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (с последующими изменениями) в администрации Чагодощенского муниципального округа организована и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

Порядок функционирования в администрации Чагодощенского муниципального округа антимонопольного комплаенса определен постановлением администрации Чагодощенского муниципального округа от 28 ноября 2023 года № 445 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Чагодощенского муниципального округа». Согласно вышеуказанному постановлению юридический отдел администрации Чагодощенского муниципального округа определен уполномоченным органом администрации округа, осуществляющим функции связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, а также деятельность по организации, обеспечению контроля и анализа эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в

администрации Чагодощенского муниципального округа (далее – уполномоченный орган).

Для осуществления оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Чагодощенского муниципального округа постановлением администрации округа от 11.12.2023 года № 1539 создана Комиссия по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Чагодощенского муниципального округа в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Распоряжением администрации округа от 29.11.2023 года № 353-ро утверждена карта рисков нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации (конмпаенс-рисков) администрации Чагодощенского муниципального округа и план мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2024 год.

Мероприятия, предусмотренные в «дорожной карте», выполнялись ответственными должностными лицами администрации Чагодощенского муниципального округа в установленные сроки, контроль за исполнением мероприятий осуществлял уполномоченный орган.

Ежегодно до 01 февраля юридическим отделом готовится доклад об антимонопольном комплаенсе.

2. Информация о проведении мероприятий по выявлению и оценке нарушений антимонопольного законодательства

Согласно постановления администрации Чагодощенского муниципального округа 28 ноября 2023 года № 445, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным органом и другими структурными подразделениями администрации Чагодощенского муниципального округа на регулярной основе проводится:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности отраслевого (функционального), территориального органа, структурного подразделения администрации округа за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов, принятых по вопросам компетенции администрации Чагодощенского муниципального округа;

анализ проектов нормативных правовых актов Чагодощенского муниципального округа, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса;

мониторинг и анализ практики применения отраслевыми (функциональными), территориальными отделами, структурными подразделениями администрации округа антимонопольного законодательства;

профилактические мероприятия, в том числе в рамках работы по противодействию коррупции: муниципальным служащим направляются для сведения обзоры изменения законодательства, обзоры практики применения в сфере конфликта интересов, различные памятки, обзор нарушений, допускаемых при заполнении сведений о доходах, производится ознакомление под роспись с нормативными правовыми актами, касающимися противодействия коррупции и антимонопольного законодательства.

На постоянной основе управляющим делами администрации округа проводятся обучающие семинары (заполнение сведений о доходах, нарушения в сведениях о доходах, антикоррупционные стандарты на муниципальной службе, конфликт интересов), консультации по вопросам противодействия коррупции, инструктажи вновь принятых служащих по соблюдению запретов и ограничений, установленных Федеральным законодательством.

Финансовым управлением администрации Чагодощенского муниципального округа Вологодской области осуществляется контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (в соответствии с частями 3, 8 статьи 99 и статьёй 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») путем проведения плановых и внеплановых проверок, а также муниципальные органы округа осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков. Кроме того, в соответствии со ст. 98 Контрольно-счетной комиссией Чагодощенского муниципального округа осуществляется аудит в сфере закупок.

3. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2022-2024 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел)

В целях проведения анализа уполномоченным органом осуществлен сбор сведений о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства за период 2022-2024 годов.

По результатам анализа представленной информации необходимо отметить следующее.

Жалобы в антимонопольный орган и проверки антимонопольного органа за период 2022-2024 года были представлены в таких сферах как организация и проведение закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок на право заключения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, на положения извещения о проведении электронного аукциона, на действия заказчика, уполномоченного органа на положения извещения о проведении электронного аукциона, на действия комиссии при проведении запроса котировок в части отклонения заявки участника.

Информация о поступивших жалобах и выданных предостережениях, предупреждениях, предписаниях, штрафах, вынесенных за период с 2022 по 2024 годы антимонопольным органом

Год	Количество жалоб/ проверок	Выдано предписаний /предостережений	Нарушения № НПА	Нарушения антимонопольного законодательства
2022	5/0	0	ФЗ №44	нет
2023	5/3	0	ФЗ №44	нет
2024	4/0	0	ФЗ №44	нет

Подробная информация о предостережениях, предупреждениях, предписаниях, штрафах, вынесенных за период с 2022 по 2024 годы антимонопольным органом в отношении действий (бездействия) и (или) муниципальных правовых актов администрации Чагодощенского муниципального округа, а также жалобах, возбужденных делах о нарушениях антимонопольного законодательства в отношении действий (бездействия) и (или) муниципальных правовых актов администрации Чагодощенского округа приведена в приложении к настоящему докладу.

4. Анализ нормативных правовых актов, принятых по вопросам компетенции администрации Чагодощенского муниципального округа

1. В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработана карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс - рисков) администрации округа. Данные риски распределены по уровням: высокий, существенный, незначительный, низкий. Составлено описание указанных рисков, в которое также включается оценка причин и условий их возникновения.

Нормативные правовые акты администрации округа, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, размещены на официальном сайте округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

2. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации округа на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществляется юридическим отделом администрации округа.

Юридическим отделом при проведении правовой и антикоррупционной экспертиз проектов, поступающих на согласование в 2024 году риски нарушения антимонопольного законодательства не

регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и одно заключение в рамках экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования. Ни один из проектов нормативных правовых актов и действующих правовых актов, по которым была проведена оценка регулирующего воздействия, не был признан затрудняющим развитие конкуренции.

5. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Чагодощенского муниципального округа

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Чагодощенского муниципального округа осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы России от 27 декабря 2022 года № 1034/22 и Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Чагодощенского муниципального округа, утвержденной постановлением администрации округа 28 ноября 2023 года № 445.

Следует отметить, что с 1 января 2023 года подлежит применению новая методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в органах государственной власти субъекта РФ, органах местного самоуправления, а также в подведомственных учреждениях и предприятиях, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы России от 27 декабря 2022 года № 1034/22. Расчет осуществляется за последние три года.

1) Факты выдачи предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, признанных незаконными вступившим в законную силу судебным актом) в отношении администрации Чагодощенского муниципального округа за период 2022-2024 годов отсутствуют. Следовательно по данному показателю эффективности присваивается 30 баллов.

2) Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов, принимаемых по вопросам компетенции, равен 1.

$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{Кноп}$, где:

Кноп

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов, принимаемых по вопросам компетенции администрации Чагодощенского муниципального округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов, принимаемых по вопросам компетенции администрации Чагодощенского муниципального округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчётном периоде);

Кноп - количество нормативных правовых актов, принимаемых по вопросам компетенции администрации Чагодощенского муниципального округа, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчётном периоде)

$$К_{эпнпа} = 0,1/0,1 = 1 (40 \text{ баллов})$$

Поэтому для расчета в соответствующем числителе и знаменателе вместо значения «0» использован показатель «0,1».

3) Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации Чагодощенского муниципального округа рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{Кноп}, \text{ где:}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов, принятых по вопросам компетенции администрации Чагодощенского муниципального округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов, принятых по вопросам компетенции администрации Чагодощенского муниципального округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчётном периоде);

Кноп - количество нормативных правовых актов, принятых по вопросам компетенции администрации Чагодощенского муниципального округа, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде)

$$К_{эпнпа} = 0,1/0,1 = 1 (30 \text{ баллов})$$

В 2024 году нарушений антимонопольного законодательства не выявлено. Поэтому для расчета в соответствующем числителе и знаменателе вместо значения «0» использован показатель «0,1».

Значение показателя эффективности составляет 30 баллов.

Общая оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2024 году составила 100 баллов.

На основании вышеизложенного, оценка значений ключевых показателей свидетельствует о высокой эффективности функционирования в администрации Чагодощенского муниципального округа антимонопольного комплаенса в 2024 году.

6. Выводы по результатам проведенного анализа

По результатам проведенного анализа можно сделать вывод о том, что в 2024 году сферами деятельности администрации Чагодощенского

муниципального округа, подверженными рискам нарушения антимонопольного органа, являются: осуществление деятельности по реализации Федерального закона о контрактной системе при проведении конкурентных процедур. Также стоит отметить об отсутствии в 2024 году фактов привлечения должностных лиц администрации Чагодощенского муниципального округа к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

Эффективность функционирования в администрации Чагодощенского муниципального округа антимонопольного комплаенса подтверждается проведенной оценкой значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Чагодощенского муниципального округа.

Приложение
к Докладу об
антимонопольном комплаенсе
в администрации Чагодощенского муниципального округа

Информация о предостережениях, предупреждениях, предписаниях, штрафах, вынесенных в 2024 годы антимонопольным органом в отношении действий (бездействия) и (или) муниципальных правовых актов администрации Чагодощенского муниципального округа, а также жалобах, возбужденных в отношении дел о нарушениях антимонопольного законодательства в отношении действий (бездействия) и (или) муниципальных правовых актов администрации Чагодощенского муниципального округа

Нарушенная норма антимонопольного законодательства	Краткое изложение сути нарушения антимонопольного законодательства	Результат рассмотрения нарушения антимонопольным органом (в том числе принятые антимонопольным органом акты реагирования)	Привлечение должно стных лиц администрации Чагодощенского муниципального округа к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства	Сведения о мерах по устранению нарушения и о принятых мерах, направленных на недопущение повторения нарушения
2024 год				
Нарушение	При	Решение №	Не	Акты

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (жалоба ООО «Термоизолстрой») на положения извещения о проведении электронного аукциона	рассмотрении жалобы и проведении внеплановой проверки в действиях заказчика и уполномоченного органа нарушений не выявлено (извещение № 0130200002424000085).	035/06/49-369/2024 от 06.05.2024г. Жалоба признана необоснованной.	привлекались	реагирования Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области о прекращении действий (бездействия) не выдавались.
Нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (жалоба ООО «БРОКЕР ГРУПП») на действия заказчика, уполномоченного органа на положения извещения о проведении электронного	УФАС по Вологодской области выявлены нарушения при проведении электронного аукциона (извещение № 0130600031924000080), в части отсутствия в извещении требования к участникам закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ (дополнительные требования), что является нарушением ч. 4 ст. 31, ч.1 ст. 42 Федерального	Решение № 035/06/31-682/2024 (04-12/251-24) от 27.08.2024г. Жалоба признана обоснованной. Предписание не выдавалось.	Не привлекались	Акты реагирования Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области о прекращении действий (бездействия) не выдавались.

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (жалоба ООО «Термоизолстрой») на положения извещения о проведении электронного аукциона	рассмотрении жалобы и проведении внеплановой проверки в действиях заказчика и уполномоченного органа нарушений не выявлено (извещение № 0130200002424000085).	035/06/49-369/2024 от 06.05.2024г. Жалоба признана необоснованной.	привлекались	реагирования Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области о прекращении действий (бездействия) не выдавались.
Нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (жалоба ООО «БРОКЕР ГРУПП») на действия заказчика, уполномоченного органа на положения извещения о проведении электронного	УФАС по Вологодской области выявлены нарушения при проведении электронного аукциона (извещение № 0130600031924000080), в части отсутствия в извещении требования к участникам закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ (дополнительные требования), что является нарушением ч. 4 ст. 31, ч.1 ст. 42 Федерального	Решение № 035/06/31-682/2024 (04-12/251-24) от 27.08.2024г. Жалоба признана обоснованной. Предписание не выдавалось.	Не привлекались	Акты реагирования Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области о прекращении действий (бездействия) не выдавались.

аукциона	закона № 44-ФЗ во взаимосвязи с Постановление м Правительства РФ от 29.12.2021г. № 2571.			
Нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственн ых и муниципальны х нужд» (жалоба ООО «НИКА») на действия комиссии при проведении запроса котировок в части отклонения заявки участника.	При рассмотрении жалобы и проведении внеплановой проверки в действиях комиссии нарушений не выявлено (извещение № 01306000319240 00084).	Решение № 035/06/50-791/2024 от 03.10.2024г. Жалоба признана необоснованной.	Не привлек ались	Акты реагирования Управления Федеральной антимонополь ной службы по Вологодской области о прекращении действий (бездействия) не выдавались.
Нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственн	При рассмотрении жалобы и проведении внеплановой проверки в действиях комиссии нарушений не выявлено (извещение № 01306000319240	Решение № 035/06/48-822/2024 от 16.10.2024г. Жалоба признана необоснованной.	Не привлек ались	Акты реагирования Управления Федеральной антимонополь ной службы по Вологодской области о прекращении действий (бездействия)

ых и муниципальных х нужд» (жалоба ИП Николаева Раиса Федоровна) на действия комиссии при проведении запроса котировок в части отклонения заявки участника.	00085).			не выдавались.
--	---------	--	--	-------------------